

Администрация Терского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 13.11.2012

п.г.т. Умба

№ 621

О внесении изменений в постановление администрации Терского района от 17.06.2011 №232 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение постановления администрации Терского района от 29.06.2012 №369 «Об утверждении модельной схемы целеполагания муниципального образования Терский район», постановления администрации Терского района от 02.07.2012 № 392 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район и их формирования и реализации», постановления администрации Терского района от 11.10.2012 №568 «О разработке проектов долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район» и в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшения качества жизни населения Терского района

п о с т а н о в л я ю:

1. Внести изменения в постановление администрации Терского района от 17.06.2011 №232 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы» изложив программу в следующей редакции (Прилагается).
2. Финансово-экономическому отделу администрации Терского района при формировании бюджета Терского района на 2013 год предусмотреть средства на реализацию Программы.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2013 года.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования
Терский район



Н. Самойленко

Утверждена
постановлением администрации Терского
района от 17.06.2011 № 232
(в редакции постановления администрации
Терского района от 13.11.2012 № 621)

**Долгосрочная целевая программа
муниципального образования Терский район
«Оптимизация управления отходами производства и потребления
в Терском районе» на 2011 - 2014 годы**

ПАСПОРТ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Долгосрочная целевая программа «Оптимизация управления отходами производства и потребления в Терском районе» на 2011-2014 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Постановление Правительства Мурманской области от 22.02.2008 № 74-ПП/3 «О концепции по оптимизации управления отходами потребления в Мурманской области»; Постановление Правительства Мурманской области от 15.09.2010 №417-ПП/14 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Охрана окружающей среды Мурманской области» на 2011-2013 годы»; Постановление администрации Терского района «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ муниципального образования Терский район и их формирования и реализации» от 02.07.2012 № 392; Постановление администрации Терского района от 10.06.2011г. № 226 «О разработке долгосрочной целевой программы по оптимизации управления отходами производства и потребления в Терском районе»
Заказчик ДЦП	Администрация Терского района
Заказчик-координатор программы	Администрация Терского района
Разработчики Программы	Отдел по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям администрации Терского района
Цели и задачи Программы	Цель Программы – снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района
	Задачи Программы: – совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области обращения с отходами; – осуществление комплекса научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий, эффективных средств и методов переработки и

	обезвреживания отходов на территории Терского района; – создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района; – формирование производственной базы утилизации и переработки отходов; – осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения; – рекультивация отслуживших свой срок полигонов и ликвидация несанкционированных свалок					
Важнейшие целевые индикаторы и показатели	- Доля отходов, направленных на использование и обезвреживание, в общем объеме образованных отходов; - Доля отходов, размещаемых на свалках, полигонах, в общем объеме образованных отходов; - Доля несанкционированных свалок с общим объёмом образованных отходов; - Доля населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами, к общему числу населения района.					
Сроки и этапы реализации Программы	Программа реализуется в два этапа: - I этап – 2011-2012годы; - II этап – 2013-2014годы.					
Объемы и источники финансирования Программы	<i>Источники и направления расходов</i>	<i>Объем финансирования, тыс.руб.</i>				
		<i>Всего</i>	<i>В том числе по годам</i>			
			<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>
	Местный бюджет,	4 243 187,06	304 791,06	1 108 396	2 515 000	315 000
	в том числе:	3 443 187,06	304 791,06	608 396	2 515 000	15 000
	- бюджет МО Терский район;	800 000	-	500 000	-	300 000
	- бюджет МО городское поселение Умба Терского района					
	Областной бюджет	5 598 476,24	772 172,24	2 126 304	-	2 700 000
	Внебюджетные источники	-	-	-	-	-
	Всего	9 841 663,3	1076 963,3	3 234 700	2 515 000	3 015 000
Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Результаты реализации программных мероприятий позволят: – создать нормативно-правовую базу, регулируемую все аспекты обращения с отходами на территории Терского района; – ежегодно увеличивать удельный вес отходов, направленных на использование и обезвреживание, к					

	общему количеству образованных отходов; – развивать экологическое образование и воспитание в области обращения с отходами, повышение экологической культуры населения, ежегодное увеличение числа населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами; – ежегодно уменьшать объем размещения отходов на свалке, полигоне к общему объему образования отходов; – обеспечить возврат в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель, занятых свалками; – повысить экологическую безопасность Терского района при оптимизации комплексного управления твердыми бытовыми и другими видами отходов; – содействовать инвестиционной привлекательности Терского района.
--	---

Раздел 1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Проблема экологической безопасности при санитарной очистке населенных пунктов затрагивает все стадии обращения с твердыми бытовыми отходами: сбор, транспортировку, обезвреживание и утилизацию. Вместе с тем, неправильное и несвоевременное удаление и обезвреживание твердых бытовых отходов (далее ТБО) грозит загрязнением окружающей природной среды, нерациональным использованием природных ресурсов, значительным экономическим ущербом и представляет собой реальную угрозу здоровью современных и будущих поколений.

Согласно статье 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Экологическая безопасность и устойчивое развитие Терского района во многом зависит от решения проблемы обращения с отходами.

По данным муниципальных образований, на территории Терского района ежегодно образуются отходы в количестве 1008 т/год, что составляет 183 кг/чел. в год.

До настоящего времени захоронение неотсортированных отходов на полигонах и свалках области является самым распространенным методом размещения отходов, что ведет к безвозвратной потере до 90 процентов полезной продукции, имеющей реальный спрос на рынке вторичного сырья.

Существующие свалки бытовых отходов в посёлке Умба и сёлах Терского района большей частью были организованы более 30 лет назад, без учета экологических, санитарных и противопожарных правил.

На территории Терского района существует 1 полигон ТБО - санкционированная свалка, расположенная на земельном участке размером 2 га на расстоянии 2 км от посёлка Умба. В связи с тем, что на территории района нет мусороперерабатывающих мощностей, вывоз ТБО осуществляется без сортировки отходов на свалку.

Существующая свалка эксплуатируется неудовлетворительно, не обеспечены достаточным количеством механизмов, нарушается природный ландшафт, является источником загрязнения почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха. Официальная статистика не обеспечивает полный учет образующихся отходов. Объемы вывозимых на свалки твердых бытовых отходов в ряде случаев определяются по емкости кузова мусоровозов. Зачастую наряду с бытовыми отходами на свалки вывозятся опасные токсичные вещества и продукция, утратившая свои потребительские свойства. Это обусловлено отсутствием специализированных полигонов по утилизации такого рода отходов.

Полигонов, оборудованных по современным экологическим требованиям, в Терском районе нет. Действующая свалка ТБО уже выработала свой ресурс, в связи с чем, необходима ее планомерная рекультивация.

Количество несанкционированных свалок на территории Терского района более 20. Ежегодный объем попадающих на них отходов оценивается в 254 м³, что составляет не менее 25% всех образующихся отходов. Проблема несанкционированных свалок на территории района носит хронический характер. Горы мусора можно наблюдать вокруг практически всех садово-огородных и гаражных кооперативов, по обочинам лесных дорог. Динамика и объёмы образования ТБО в последнее время свидетельствуют об их постоянном и значительном росте, в то время как использование остается на крайне низком уровне.

Сведения о среднем составе ТБО представлены в таблице 1.

Таблица 1

Компонентный состав	Состав, %
Бумага, картон	20-40
Металлы	2-6
Пищевые отходы	15-40
Пластмасса	11-18
Текстиль	2-8
Стекло	5-19

Проблемой остается сбор и утилизация особо опасных отходов (ртутные лампы, горюче-смазочные материалы, отработанные аккумуляторы, шины), образующихся в жилищно-коммунальном секторе. На предприятиях и организациях района накоплено более 1,1 тонн ртутьсодержащих ламп.

Не менее остро стоит проблема уничтожения биологических и медицинских отходов. Для решения данной проблемы необходимо приобрести и установить утилизационную печь.

В 2010 году, по данным предприятий, образовалось 0,42 тонн отработанных нефтепродуктов и их смесей: отработанные масла моторные, автомобильные, дизельные, индустриальные, трансформаторные, компрессорные, турбинные и т.д., а также отходы смазочно-охлаждающих жидкостей, остатки дизтоплива.

Из них использовано, обезврежено 0,3 тонн (71,4% от общего количества образования данного вида отходов). Нефтепродукты сжигаются на котельных, ТЭЦ. Незначительная часть отходов отработанных масел используется на собственных предприятиях как смазочный материал в узлах и агрегатах, где применение низкокачественного нефтепродукта возможно (например, редукторы).

Технологии и оборудование, применяемые для очистки нефтесодержащих вод от нефтепродуктов, устарели и не обеспечивают нормативную степень очистки сточных вод от нефтепродуктов.

Остро стоит проблема утилизации твердых отходов, содержащих нефтепродукты: шламов очистки мазутных резервуаров, замазученных грунтов и песка и т.п.

В настоящее время только начинает создаваться инфраструктура по переработке и обезвреживанию отходов производства и потребления.

Производства, действующие в данной сфере, немногочисленны, имеют малую производительность и не могут ликвидировать дефицит перерабатывающих мощностей.

Для эффективного управления процессами обращения с отходами для принятия управляющими структурами обоснованных решений необходима информация обо всех стадиях обращения с отходами – от образования отходов до их захоронения.

Сохранение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами производства и потребления на прежнем уровне, непринятие мер по ее улучшению в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту объемов отходов, вывозимых на существующие и стихийно образующиеся свалки в районе, и, как следствие, к негативному воздействию на все компоненты природной среды и ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Эффективное управление в сфере обращения с отходами возможно при условии:

- максимально возможного использования селективного сбора отходов с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема захораниваемых отходов;
- применения новейших технологий по переработке отходов во вторичные материалы, что позволит вернуть их составляющие в производственный цикл;
- рекультивации отслуживших свой срок полигонов и ликвидации несанкционированных свалок, что позволит уменьшить занимаемые ими площади и их негативное воздействие на окружающую среду;
- оптимальной эксплуатации существующих полигонов для размещения отходов с учетом последующей рекультивации их территорий;
- совершенствования системы учета и контроля за образованием и перемещением отходов;
- преобладания экономических методов управления отходами над административными, внедрения методов экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами;
- сотрудничества государственного, муниципального и частного секторов в системе обращения с отходами.

Таким образом, основное направление деятельности в системе обращения с отходами – сокращение объемов захораниваемых отходов и максимальное вторичное их использование.

Многообразие назревших проблем в сфере обращения с отходами требует комплексного и сбалансированного подхода к их решению. Самым эффективным и действенным методом государственного регулирования и стратегического управления, используемым для решения такого рода задач, является программно-целевой метод.

Раздел 2. Основные цели и задачи Программы

Цель Программы – снижение негативного влияния на окружающую среду отходов производства и потребления, улучшение качества жизни населения Терского района.

Задачи Программы:

- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения в области обращения с отходами;
- осуществление комплекса научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ, направленных на создание перспективных ресурсосберегающих и малоотходных технологий, эффективных средств и методов переработки и обезвреживания отходов на территории Терского района;
- создание и обеспечение функционирования системы обращения с отходами на территории Терского района;
- формирование производственной базы утилизации и переработки отходов;
- осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения;
- рекультивация отслуживших свой срок полигонов и ликвидация несанкционированных свалок.

Уровень достижения целей и решения задач, предусмотренных Программой, выражается посредством показателей, отражающих конкретные результаты и эффект от реализации Программы (таблица №2).

Программа рассчитана на осуществление комплекса мероприятий в 2011 - 2014 гг. Учитывая значительный объем работ планируемых к выполнению в рамках Программы, реализация Программы будет осуществляться поэтапно.

Программа реализуется в два этапа. По окончании первого этапа специально созданной рабочей комиссией производится экономическая, социальная и экологическая оценка его реализации с плановым продолжением мероприятий, включенных в Программу, корректировкой мероприятий второго этапа. При необходимости выполняются работы по совершенствованию законодательной и нормативной базы с целью обеспечения функционирования отрасли управления отходами производства и потребления на территории Терского района. Этапы реализации программы, а также ожидаемые результаты содержатся в таблице №3.

Основные целевые индикаторы и показатели эффективности
реализации ДЦП

№ п/п	Задача	Наименование целевого индикатора и показателя	Ед. изм.	Величина показателя в базовом году (до начала реализации ДЦП)	Значение показателя			
					2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
1	формирование производственно й базы утилизации и переработки отходов	доля отходов, направленных на использование и обезвреживание, в общем объеме образованных отходов	%	-	X	5	7	10
		доля отходов, размещаемых на свалках, полигонах, в общем объеме образованных отходов	%	-	71	69	68	67
2	рекультивация отслуживших свой срок полигонов и ликвидация несанкционирова нных свалок	доля несанкционирован ных свалок с общем объеме образованных отходов	%	-	X	X	21	19
3	осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения	доля населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами, к общему числу населения района	%	-	X	3,2	3,4	3,6

Таблица №3

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование этапа</i>	<i>Период реализа ции</i>	<i>Ожидаемые результаты</i>
1.	I этап реализации Программы	2011-2012гг.	Решение первоочередных задач в сфере обращения с отходами, позволяющих создать законодательную и организационную основу для выполнения долгосрочных мероприятий Программы: – создание организационных, информационных, нормативно-правовых и методических основ системы эффективного управления отходами; – создание нормативно-правовой основы для стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере обращения с отходами, направленную на уменьшение образования отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот; – осуществление мероприятий по воспитанию экологической культуры у населения.
2.	II этап реализации Программы	2012-2014гг.	Решение следующих задач: – окончательное формирование правовых основ регулирования системы обращения с отходами; – проектирование работ по рекультивации и возвращению в хозяйственный оборот земель, нарушенных в результате несанкционированного размещения отходов; – продолжение реализации мероприятий по воспитанию экологической культуры, вовлечению населения, общественных организаций, учреждений, предприятий в разработку проектов в области обращения с отходами и непосредственное участие в них.

Раздел 3. Перечень программных мероприятий

Реализация системы мероприятий (приложение № 1 к Программе) осуществляется по следующим направлениям:

- нормативно-правовое и организационное обеспечение Программы;
- финансовое обеспечение Программы.

Раздел 4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Общая потребность в финансовых средствах на реализацию программных мероприятий составляет 9 841 663,3 рублей (таблица №4).

Ресурсным обеспечением Программы являются средства областного бюджета, ежегодно уточняемые при подготовке проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год, средства бюджета муниципального образования Терский район, средства бюджета городского поселения Умба Терского района.

Структура финансирования программы

тыс. руб.

Источники и направления расходов	Объем финансирования				
	Всего	В том числе по годам			
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
Местный бюджет,	4 243 187,06	304 791,06	1 108 396	2 515 000	315 000
в том числе:					
- бюджет МО Терский район;	3 443 187,06	304 791,06	608 396	2 515 000	15 000
- бюджет МО городское поселение Умба Терского района	800 000	-	500 000	-	300 000
Областной бюджет	5 598 476,24	772 172,24	2 126 304	-	2 700 000
Внебюджетные источники	-	-	-	-	-
Всего	9 841 663,3	1076 963,3	3 234 700	2 515 000	3 015 000

Раздел 5. Механизм реализации Программы

Реализуемые в рамках Программы мероприятия направлены на создание наиболее прогрессивной модели управления отходами в Терском районе и базируются на следующих принципах:

- количество отходов и их ресурсный потенциал учитываются во взаимосвязи с экономикой и экологией;
- все элементы управляемой системы (сбор, транспортировка, утилизация, захоронение) рассматриваются во взаимосвязи;
- проблема отходов решается поэтапно, с учетом актуальности и приоритетности поставленных задач.

Раздел 6. Оценка экономической, социальной, бюджетной эффективности Программы

В целом оценка социально-экономической эффективности реализации Программы будет производиться на основе системы целевых индикаторов и показателей.

Предложенные в Программе мероприятия при их реализации дадут определенный положительный социальный, экологический и, в конечном итоге, экономический эффект.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- создать нормативно-правовую базу, регулирующую все аспекты обращения с отходами на территории Терского района;
- ежегодно увеличивать удельный вес отходов, направленных на использование и обезвреживание, к общему количеству образованных отходов;
- развивать экологическое образование и воспитание в области обращения с отходами, повышение экологической культуры населения, ежегодное увеличение числа населения района, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами;

- ежегодно уменьшать объем размещения отходов на свалке, полигоне к общему объему образования отходов;
- обеспечить возврат в хозяйственный оборот ценных сельскохозяйственных и рекреационных земель, занятых свалками;
- повысить экологическую безопасность Терского района при оптимизации комплексного управления твердыми бытовыми и другими видами отходов;
- содействовать инвестиционной привлекательности Терского района.

Приложение № 1 к Программе

Перечень мероприятий Программы

Задача, наименование мероприятия¹	Исполнитель	Срок исполнения²	Источник и финансирование	Объем финансирования, тыс. руб.				Наименование показателя³	Ед. изм.	Базовое значение⁴	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
				2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.							
				Показатели результативности выполнения мероприятий										
Нормативно-правовое и организационное обеспечение														
Совершенствование нормативно-правовой базы в области обращения с отходами производства и потребления	Отдел УМС и ЗО администрации Терского района	2011-2014	-	-	-	-	-	Разработка нормативно-правовых актов в области обращения с отходами	%	-	40	43	47	50
Осуществление мероприятий по повышению экологической культуры населения (изготовление брошюр, информационных плакатов, работа со СМИ и пр.)	Администрация Терского района	в течение года	-	-	15	15	15	доля населения, принявшего участие в мероприятиях в области обращения с отходами, к общему числу населения района	%	-	X	3,2	3,4	3,6
Разработка и внедрение схемы обращения с отходами производства и потребления (сбор, вывоз, утилизация, переработка)	Администрация муниципального образования городского поселения Умба, администрация муниципального образования сельского поселения Варзуга	2014	-	-	-	-	-	Утвержденная схема обращения с отходами производства и потребления	шт	-	-	-	-	2
Финансовое обеспечение Программы														

Приобретение, монтаж и введение в эксплуатацию установок для утилизации ТБО в пгт. Умба	Администрация Терского района	2011	Областной бюджет	722,172 24	-	-	-	-	шт	X	1	1	1	1	1
			Бюджет МО Терский район	193,043 06	-	-	-	-	Количество приобретенных установок для утилизации ТБО						
Разработка проектов нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов и паспортов образования отходов	Администрация Терского района, бюджетные учреждения	2011-2012	Бюджет МО Терский район	111,748	32,58684	-	-	-	Количество учреждений, в которых разработаны документы	X	5	5	5	5	5
Обустройство площадок для сбора мусора в пгт. Умба	Администрация муниципального образования городское поселение Умба	III квартал 2012 года	Бюджет МО Терский район	-	300	-	-	-	Количество оборудованных площадок	X	-	5	5	5	5
Приобретение контейнеров для сбора ТБО в пгт. Умба	Администрация муниципального образования городское поселение Умба	III квартал 2012 года	Бюджет МО Терский район	-	200	-	-	-	Количество установленных контейнеров	X	-	20	20	20	20
Приобретение дополнительного оборудования для сортировки к установке для утилизации ТБО: - конвейер ленточный L-образный; - конвейер сортировочный ленточный горизонтальный; - шкаф для управления мусоросортировочной станцией; - пресс вертикальный для прессования полученных фракций; - дробилка-измельчитель - контейнеры для сбора ТБО	Администрация Терского района	III, IV квартал 2012 года	Областной бюджет*	-	2 126,304	-	-	-	Количество приобретенного оборудования	X	-	5	5	5	5
			Бюджет МО Терский район*	-	568,196	-	-	-							
Приобретение фронтального погрузчика	Администрация Терского района	III, IV квартал 2013 года	Бюджет МО Терский район	-	-	2 500	-	-	Количество приобретенных механизмов	X	-	-	1	1	1

Ликвидация несанкционированных валок на территории Терского района	Администрация муниципального образования городское поселение Умба	2013-2014	Бюджет МО Терский район	-	-	300	300	Количество ликвидированных несанкционированных свалок	шт	X	-	-	2	4
Проектирование работ по рекультивации отработанных участков свалки твердых отходов в п.Умба	Администрация муниципального образования городское поселение Умба, организация по итогам проведения торгов	III квартал 2014 года	Бюджет МО Терский район	-	-	-	900	Количество разработанных проектов	шт	X	-	-	-	I

*Размер субсидии областного бюджета на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами по долгосрочной целевой программе «Охрана окружающей среды Мурманской области» на 2011-2016 годы составляет 1 109,5 тыс. рублей, размер средств бюджета Терского района – 475,5 тыс. рублей.